



ROZHODNUTIE

Číslo: 0021/2023/S-LA
Číslo spisu: 6205-2023-BA

V Bratislave 10. 10. 2023

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor organizácie trhu a regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **s ch v a ľ u j e** návrh Rámcovej zmluvy o dielo č. ZML230172 uzatvorený podľa § 536 a násl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 a SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523, v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru organizácie trhu a regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bol listom doručeným na úrad 04. 10. 2023 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 35599/2023/BA regulovaným subjektom SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRAVBYTKOMFORT, a.s.“) predložený v zmysle § 29 ods. 8 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) návrh Rámcovej zmluvy o dielo č. ZML230172 uzatvorený podľa § 536 a násl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“) a SPRAVBYTKOMFORT, a.s. (ďalej len „návrh Zmluvy“).

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Po preštudovaní predmetného podania úrad zistil, že predmetom návrhu Zmluvy je rámcová úprava zmluvných vzťahov, ktoré vzniknú medzi zmluvnými stranami odo dňa uzatvorenia tohto návrhu Zmluvy počas celej doby jej trvania v súvislosti s vykonávaním dodávky a montáže jednotného systému meradiel energií a médií pre objednávateľa na celom území Slovenskej Republiky. Rámcová zmluva bude realizovaná prostredníctvom konkrétnych objednávok pre jednotlivé diela a presná špecifikácia diela bude vždy obsiahnutá v príslušnej objednávke ako čiastkovej zmluve, ktorá sa bude uzatvárať priebežne počas platnosti návrhu Zmluvy. Dielo bude dodané do 90 pracovných dní od doručenia objednávky.

Cena za zhotovenie predmetu diela dohodnutá v návrhu Zmluvy je stanovená dohodou zmluvných strán v zmysle zákona č. 18/1996 Z.z. o cenách v znení neskorších predpisov. Cena za dielo v rozsahu predmetu návrhu Zmluvy je špecifikovaná v konkrétnej objednávke a predstavuje dohodnutú hodnotu všetkých plnení a záväzkov zhotoviteľa podľa tohto návrhu Zmluvy a zahŕňa všetky náklady zhotoviteľa spojené s vykonávaním príslušného diela. Súčasťou podania od spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., bola výzva na vypracovanie návrhu ceny za dielo, cenové ponuky na zhotovenie diela podľa predmetu návrhu Zmluvy, vyhodnotenie cenových ponúk, rozpočet na vyhotovenie diela vypracovaný spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., ktorý korešponduje s cenou za dielo podľa predmetu návrhu Zmluvy a vyjadrenie, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., nerealizovala verejnú obchodnú súťaž na výber zhotoviteľa diela podľa predmetu návrhu Zmluvy. Ďalej spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., vo svojom podaní vysvetlila, že navýšenie rozpočtových položiek o 8% predstavuje inžiniersku činnosť, ktorá je stanovená v zmysle Sadzobníka pre navrhovanie ponukových cien projektových prác a inžinierskych činností UNIKA.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 29 ods. 9 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 8 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm.

d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 8 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 10 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 8 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 8 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní všetkých podkladov predložených spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., zistil, že spoločnosť neuskutočnila výberové konanie na dodávateľa diela podľa predmetu návrhu Zmluvy. Spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., bola na dodávku diela vybraná na základe dlhodobého partnerstva, ktoré je schopné operatívne a na vysokej odbornej úrovni poskytovať služby pre spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., tak aby nebola ohrozená dodávka tepla. Ďalej úrad zistil, že spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., pre výber subdodávateľa diela, ktoré je predmetom návrhu Zmluvy, zrealizovala výberové konanie, na základe ktorého bola vybraná spoločnosť eloT, s.r.o., s najnižšou cenovou ponukou. Pri porovnaní jednotlivých ponúk sa vychádzalo z celkovej ceny za predmet zákazky. Ďalej úrad zistil, že cena za dielo ponúknutá spoločnosťou eloT, s.r.o., bola spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., navýšená o 8%, čo predstavuje inžiniersku činnosť, ktorou sa zabezpečujú služby pri zastupovaní investora v konaní so štátnymi orgánmi, samosprávnymi orgánmi, dotknutými orgánmi chrániacimi verejné záujmy podľa osobitných predpisov a inými organizáciami. Dielo bude dodané do 90 pracovných dní od doručenia objednávky.

Na základe predmetných zistení úrad konštatuje, že návrh Zmluvy neobsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad preštudovaním návrhu Zmluvy tiež uvádza, že neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 9 zákona o regulácii návrh Zmluvy predložený na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBÝTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 10 zákona o regulácii, že pri obstarávaní predmetu návrhu Zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia návrhu Zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 8 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor organizácie trhu a regulačnej politiky, Tomášikova 28C, 821 01 Bratislava 3, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michal Hudec
riaditeľ odboru organizácie trhu
a regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBÝTKOMFORT, a.s., Volgogradská 88, 080 01 Prešov